



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Kuntauudistus, demokratia ja lähivaikuttaminen

2011

Valtiosihteeri Anna-Kaisa Ikonen



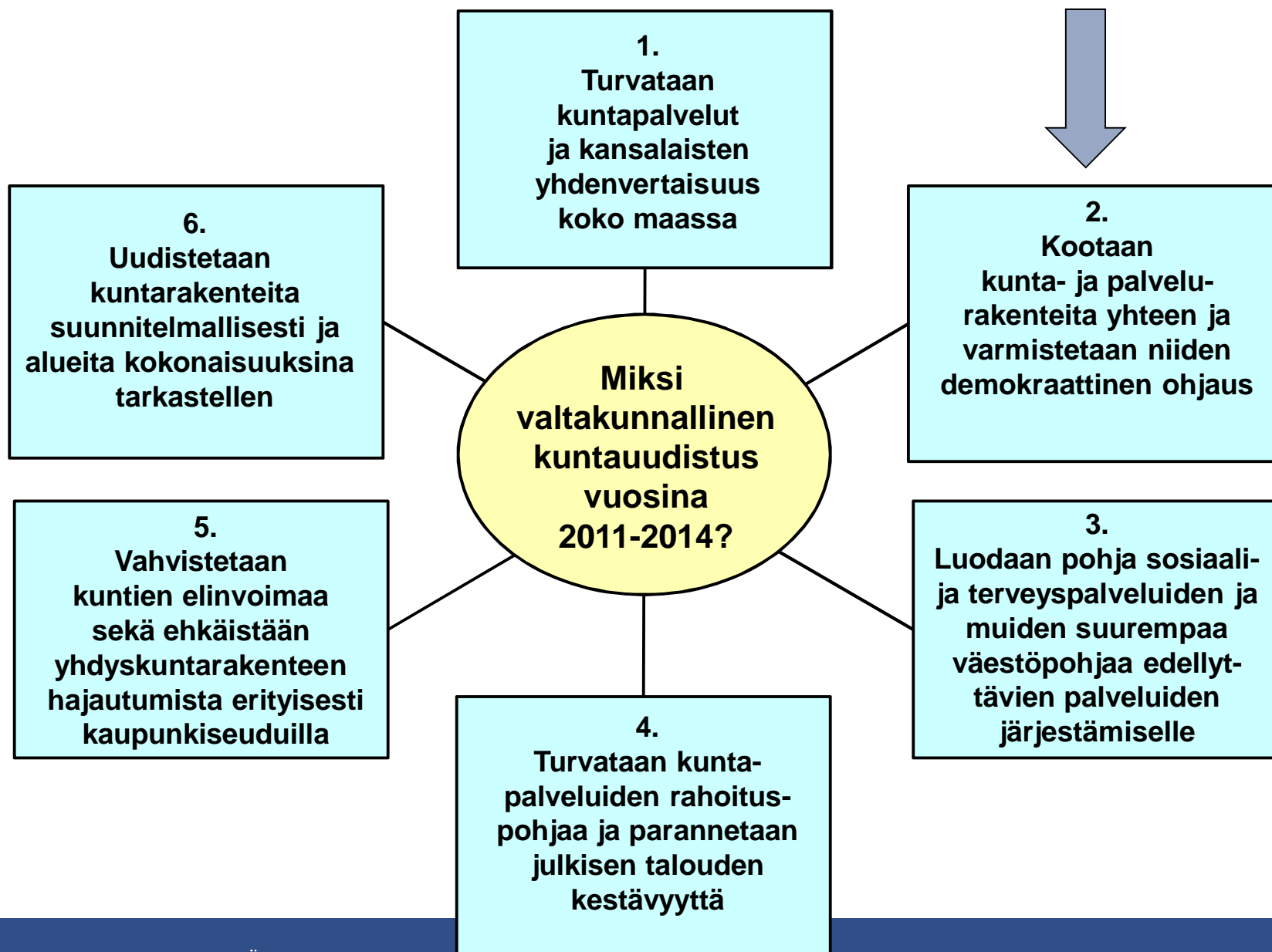
Demokratia ja lähivaikuttaminen kuntauudistuksen keskiössä. Miksi?

- Kuntauudistuksen tavoitteena demokratian vahvistaminen
 - Yhteistoiminta-alueista kuntiin: demokratia vahvistuu
 - Uusi kuntarakenne ja suuremmat koot: tarve myös uusille keinoille
- Demokratian vaikeudet
 - Äänestysaktiivisuus
 - Sitoutuneiden luottamushenkilöiden löytäminen
- Yleinen tarve tarkastella uudelleen osallistumista ja vaikuttamismahdollisuuksia
 - Äänestys- ja osallistumisaktiivisuuden muutokset
 - Osallistumistapojen muutokset (sitoutuminen, välitön / suora vaikuttaminen, sähköiset mahdollisuudet, oma osallisuus palvelutuotannossa, valinnanvapaus jne.)



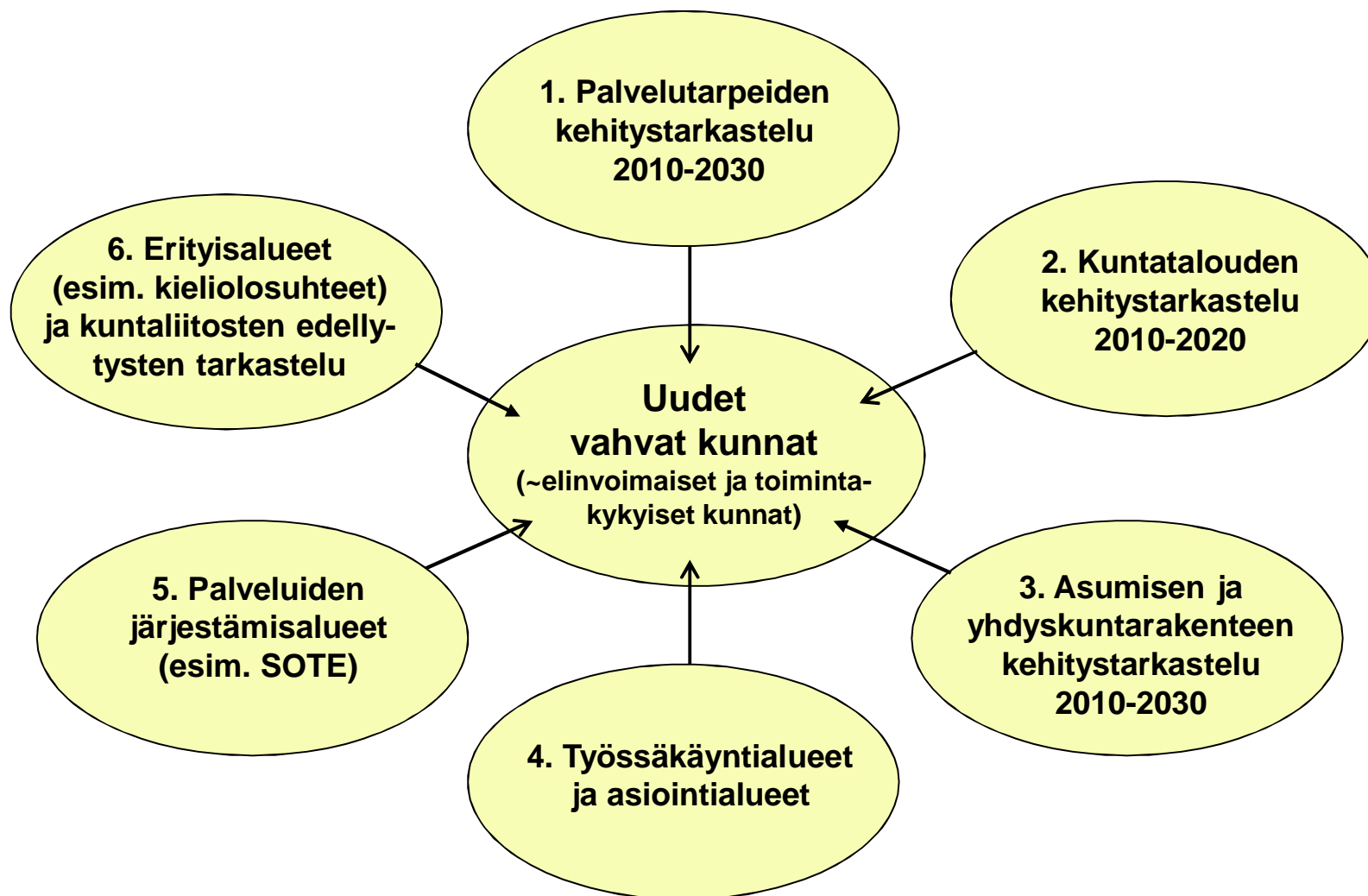
Hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen

- Kuntauudistuksen tavoitteena on **vahvoihin peruskuntiin** pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne.
- Vahva peruskunta muodostuu luonnollisista työssäkäyntialueista ja on riittävän suuri pystyäkseen itse vastaamaan peruspalveluista
- Valtionosuusjärjestelmä uudistetaan osana kuntarakenneuudistusta.
- Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen uudistamiseksi säädetään sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä, rahoitusta, kehittämistä ja valvontaa koskeva laki. Järjestämislain ja muiden sektorilakien valmistelu sovitetaan yhteen valtakunnalliseen kuntauudistukseen sekä aikataulullisesti että sisällöllisesti.
- Henkilöstön asema muutosprosesseissa turvataan nykyainsäädännön tasoisena
- Selvitetään kullekin alueelle tarkoituksenmukainen kunta- ja palvelurakenne
 - uudistus koskee siis yhtä lailla maaseutua kuin kaupunkiseutuja
- **Kuntarakenneuudistus muodostaa perustan kuntalain kokonaisuudistukselle**





Kuntauudistuksen tarkastelunäkökulmat





Kuntauudistuksen aikataulusuunnitelma

| 2011 | 2012 | | | 2013 | 2014 |
|---|---|--------------------------------|--------------------------|--------------------|--|
| | Asiantuntija-kuulemiset | Laki-esityksen laatiminen | Hallituksen esitys | Laki-esitys EK:ssa | Kunnallishallinnon rakennelaki |
| Kunnallishallinnon rakenne-työryhmä (Ministeri Tölli) | Kunnallishallinnon rakenne-työryhmä (Ministeri Virkkunen) | Aluekierros ja kuntakuulemiset | Kriteerien vahvistaminen | | Uutta kuntarakennetta koskevat ratkaisut |
| | Selvitys ja ehdotus kriteereistä | ● | | | |
| | VALMISTELUVAIHE | | PÄÄTÖKSENTEKOVAIHE | | |

● Aluekierros alkaa helmikuun puolivälissä ja päättyy maaliskuun lopussa

Hallitusohjelma/lainsäädännön valmisteluajataulukko



| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------|---|--|----------------------------------|--|---|
| Rakennelaki | Rakennelinjausten valmistelu, valmis 01/2012 | Valmistelu kevät-syysy 2012 | HE syysy 2012 | Laki voimaan 2013 alusta ja toimeenpano kunnissa 2013-2014 | |
| | | Metropolirakenneselvitys | | | Rakennerekaisut voimaan 1.1.2015 -> |
| Kuntalaki | Nykyisen kuntalain kiireelliset HE:t - talous-säännökset - kilpailuneutraliteetti | Kokonaisuudistuksen valmistelu kevät 2012 – syysy 2013 | | HE syysy 2013 | Laki voimaan 1.1.2015 (osittain 2014 alusta) -> |
| | | Kilpailuneutraliteettisäännökset voimaan 1.1.2012 | Talussäännökset voimaan 1.1.2013 | | |
| VOS-laki | HE VOS-budjettilaki | Kokonaisuudistuksen valmistelu syysy 2012 | | HE syysy 2013 -hyväksytty kevät 2014 | Laki voimaan 1.1.2015 -> |



Mitä kuntauudistuksessa syntyy? Uusia kuntia.

Mikä uudistuksessa muuttuu?

- Kuntarakenne
- Kunnan tehtävät ja velvoitteet
- Rahoitus (valtionosuusuudistus!)
- Toimintamallit
 - tuottavuus ja tuloksellisuus
 - hyvien käytäntöjen hyödyntäminen
 - toiminnan kustannusten ja laadun arviointi
- Johtaminen ja demokratia
 - Virkajohdon ja poliittisen johtamisen selkeytys (vrt. pormestarihallinto, päätoiminen kh:n puheenjohtajuus)
 - Demokratiamallien kehittäminen, suora demokratia, vuorovaikutus, kunnanosaohallinto tms.
 - Valinnanvapaus ja kuntalaisten osallisuus laajemmin nähtynä



Vaikuttamisen paikka

- Tavoitteena on mm. selvittää lähivaikuttamisen keinoja, tarvetta sähköisen osallistumisen vahvistamiselle ja luottamushenkilöiden aseman vahvistamiselle
- Lähivaikuttamisen kehittäminen on yhteistyöasia, jota on hyvä ideoida yhdessä
- On tärkeää jakaa kokemuksia (sekä hyviä että huonoja) tähän astisista kokeiluista ja ideoida uutta
- 2012 tullaan käymään paljon keskustelua asiasta – tervetuloa mukaan!



Uudet kunnat 2015

- Lisätietoa kuntauudistuksesta ja taustamateriaalia:

www.vm.fi/kuntauudistus

www.finansministeriet.fi/kommunreformen



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Kiitos huomiostanne ja
hyvää joulunodotusta!

